



# Comune di BUCCINO

Provincia di Salerno

AREA FINANZIARIA

Originale

**DETERMINAZIONE N. 198 del 07-06-2019**  
Registro servizio 19 del 07-06-2019

**Del Responsabile: Rag. Ernesto CRUOGGIO**

**Oggetto: Affidamento del servizio di "Assistenza e supporto Settore Tributi" con utilizzo del Mercato elettronico. Impegno di spesa.. - Z2727152D2**

## IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

**Viste** le novità introdotte dal d.lgs. d.lgs. 24 settembre 2015, n. 156 riguardanti la disciplina del processo tributario e che brevemente possono riassumersi nei seguenti principali aspetti normativi:

- l'estensione della c.d. "mediazione obbligatoria" a tutte le controversie di valore non superiore a 20.000 euro, non più limitata ai soli atti emessi dall'Agenzia delle Entrate;
- la possibilità di addivenire alla conciliazione anche in grado di appello, con riduzione delle sanzioni al 50% del minimo previsto (in primo grado la riduzione è al 40%);
- l'estensione della tutela cautelare a tutti i gradi di giudizio, compreso quello di Cassazione;
- la parziale riscrittura delle norme relative al pagamento del tributo in pendenza di giudizio e all'esecutività delle sentenze;
- la configurazione del giudizio di ottemperanza come unico rimedio per l'esecuzione delle sentenze favorevoli al contribuente.

**Rilevato** che alla luce delle nuove disposizioni normative di cui al D.l. 78/2015 gli insoluti derivanti dalla Tari vanno a ricadere nel prelievo sui rifiuti e che quindi per il futuro, per evitare di portare a carico della fiscalità generale i crediti in sofferenza, la procedura da seguire dovrebbe essere la seguente:

1. approvazione di un Piano economico-finanziario che stimi realisticamente il costo del servizio;
2. computo nella Tari non solo del costo del servizio ma anche di una quota presunta di insoluti;
3. accantonamento a fondo svalutazione crediti, secondo le modalità di legge, dei residui di dubbia esigibilità o loro stralcio nel riaccertamento nei casi di accertata inesigibilità.

**Considerato** che i tributi locali, e quindi la loro realizzazione in termini monetari, assumono un'importante e fondamentale principio nel sistema del bilancio armonizzato ex. D.lgs 118/2011, con riferimento:

- ai criteri di imputazione a bilancio alla luce del nuovo principio contabile della competenza finanziaria potenziata;
- al fondo crediti di dubbia esigibilità;

**Considerato**, altresì che all'interno dell'Ente non è possibile rinvenire professionalità per carenza di personale con specifica professionalità di tipo esattoriale (funzionari della riscossione in possesso dell'abilitazione all'esercizio delle funzioni di Ufficiale della riscossione), nonché legale, essendo noto che l'attività di riscossione coattiva richiede notevoli sforzi e competenze di tipo strettamente legale per far fronte agli eventuali contenziosi giurisdizionali e che occorre invece implementare in nuovo servizio di riscossione coattiva tramite ingiunzione e recupero coattivo;

**Rilevato** che occorre necessariamente procedere ad una accelerazione della riscossione e che le manovre sulle entrate non possono che essere mirate all'efficienza della riscossione e dell'accertamento, attività che vanno riprese e riorganizzate per il recupero delle risorse finanziarie.

**Dato atto:**

- ✓ che nelle more della pianificazione della struttura comunale secondo i Piani assunzionali e quindi di potenziamento delle figure professionali da incardinare all'interno del settore in argomento;
- ✓ che non sono attive convenzioni Consip di cui all'art. 26, comma 1, della legge n. 488/1999 aventi ad oggetto beni e/o servizi comparabili con quelli relativi alla presente procedura di approvvigionamento;
- ✓ di aver proceduto mediante l'utilizzo del Mercato elettronico della pubblica amministrazione ai sensi dell'art. 328 del D.P.R. 207/2010, in conformità a quanto disposto dall'art. 7 del d.l. 52/2012, convertito in legge 94/2012;

**Ritenuto**, pertanto, corretto procedere, mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 35 e 36 del D.Lgs. n. 50/2016 – Codice dei contratti e delle concessioni, con affidamento diretto, ai sensi

dell'art. 36, comma 2, lettera a) del citato Codice, servendosi del Mercato elettronico della pubblica amministrazione e l'emissione di o.d.a./o.d. (ordini di acquisto);

**Rilevato** che sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto e che in conformità a quanto previsto dall'art. 26, comma 3-bis, del D.Lgs. 81/2008 per le modalità di svolgimento dell'appalto non è necessario redigere il DUVRI in quanto trattasi di servizi di natura intellettuale, e non sussistono conseguentemente costi per la sicurezza;

**Precisato** che:

1. ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000, con l'esecuzione del contratto, attesa anche l'attivazione, a regime, della nuova procedura di Software, si intendono conseguire le seguenti finalità:
  - accelerazione dei procedimenti avviati in attuazione delle misure correttive, per il recupero dell'evasione tributaria e la riduzione della consistenza dei residui attivi e passivi per :
  - a. completamento dell'inserimento dei dati, relativi alla dichiarazioni presentate dagli interessati ai fini ICI/IMU;
  - b. revisione ed aggiornamento della banca dati dei contribuenti TARSU/TARI;
  - c. revisione ed aggiornamento della banca dati dei contribuenti Consumi Idrici e Fognari;
  - snellimento delle procedure di formazione e spedizione avvisi di pagamenti, relative alla riscossione delle entrate tributarie e patrimoniali;
  - completamento dell'attività di accertamento di evasione tributaria totale, consistente nell'incrocio dei dati reperibili presso l'Ente e altre società erogatrici di pubblici servizi;
  - provvedere alla successiva verifica dei fabbricati esistenti, con l'ausilio del Sistema Informativo Territoriale e specifici sopralluoghi anche con l'ausilio di personale dipendente del Comune;
2. il contratto ha ad oggetto l'Affidamento del servizio di "Assistenza e supporto Settore Tributi" con utilizzo del Mercato elettronico, **Codice C.I.G. ZBF27152D2**
  - le clausole negoziali essenziali sono contenute nel Foglio Patti e Condizioni che sono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
  - la scelta del contraente è stata effettuata mediante affidamento diretto e con l'impiego del Mercato elettronico, nel rispetto di quanto disposto dagli artt. 35 e 36 del D.Lgs. n. 50/2016 – Codice dei contratti e delle concessioni;

**Richiamate** rispettivamente:

- le Linee Guida Anac n. 4, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097, del 26 ottobre 2016;
- il comunicato della Consip - Mepa del 06/08/2016 ad oggetto - Una nuova procedura di affidamento: Trattativa diretta – con la quale si dispone quanto segue: *Nell'ambito del MEPA viene istituita la possibilità di utilizzare una nuova procedura per eseguire l'affidamento. Oltre all'Ordine Diretto e alla Richiesta di Offerta, gli utenti delle Pubbliche Amministrazioni potranno selezionare nel Carrello degli acquisti la "Trattativa Diretta". La trattativa diretta si configura infatti come una modalità di negoziazione, semplificata rispetto alla tradizionale RDO, rivolta ad un unico operatore economico. Come la RdO, la Trattativa Diretta può essere avviata da un'offerta a catalogo o da un oggetto generico di*

fornitura (metaprodotto) presente nella vetrina della specifica iniziativa merceologica. Non dovendo garantire pluralità di partecipazione, la Trattativa Diretta non ne presenta le tipiche richieste informative (criterio di aggiudicazione, parametri di peso/punteggio, invito dei fornitori, gestione dei chiarimenti, gestione delle Buste di Offerta, fasi di aggiudicazione). Viene indirizzata ad un unico Fornitore, e risponde a due precise fattispecie normative:

1. Affidamento Diretto, con procedura negoziata, ai sensi dell'art.36, comma 2, lettera A) - D.Lgs. 50/2016
2. Procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando, con un solo operatore economico, ai sensi dell'art.63 D.Lgs. 50/2016 (per importi fino al limite della soglia comunitaria nel caso di Beni e Servizi, per importi fino a 1 milione di € nel caso di Lavori di Manutenzione)

Gli oggetti di fornitura richiesti possono appartenere anche a Bandi diversi, in tal caso il Fornitore dovrà essere abilitato a tutti i Bandi oggetto della trattativa per poter sottomettere la propria offerta. Come per la RDO, anche nella trattativa diretta le operazioni di trasmissione della richiesta, di risposta del fornitore e dell'eventuale formalizzazione del contratto, vanno effettuate a sistema, secondo le consuete modalità di formalizzazione (caricamento a sistema dei documenti firmati digitalmente).;

#### **Dato atto che:**

- si può procedere mediante O.D. mediante la Piattaforma del Mepa e che sulla stessa è presente, in provincia, lo studio “**VITALE MASSIMO**” avendo acquisita la preventiva manifestazione di interesse da parte della stessa e avendo altresì il possesso dei requisiti generali di cui all'art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016
- è stata verificata la regolarità contributiva del citato professionista in parola come da formale attestazione rilasciata dalla quale si evince che, al momento non presenta, all'interno del proprio organico, dipendenti;
- il pagamento della prestazione verrà effettuato previa verifica dell'esatto adempimento della prestazione esclusivamente con le modalità di cui all'art. 3 della legge 163/2010 (tracciabilità dei flussi finanziari) e precisamente tramite bonifico su conto corrente bancario o postale dedicato alle commesse pubbliche;
- all'intervento in questione è stato attribuito il seguente **Codice C.I.G. ZBF27152D2** ;
- per l'affidamento di che trattasi si prevede la conclusione della fornitura entro il 31.12.2019;

**Accertata** la disponibilità effettiva esistente nella propria dotazione in conto dei capitoli di spesa di cui in parte dispositiva;

#### **Visto:**

- il D. Lgs. del 18 aprile del 2016 n. 50;
- il vigente Regolamento di Contabilità dell'Ente;
- il D.Lgs. n. 267/2000;

**Ritenuto** che l'istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto consente di attestare la regolarità e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147-bis del d.lgs. n. 267/2000;

#### **Accertato che:**

- lo studio professionale “**VITALE MASSIMO**” possiede i requisiti di natura generale di cui agli artt. 83 e 86 del D.Lgs. n. 50/2016 – Codice dei contratti e delle concessioni poiché le autocertificazioni sui requisiti generali vengono acquisite da Consip all'atto dell'abilitazione del fornitore al Mercato e rinnovate ogni 6 mesi.
- per quanto attiene la dichiarazione del requisito di regolarità previdenziale (DURC) è

ammessa l'autocertificazione una validità trimestrale;

**Visto:**

- ✓ il Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con D.Lgs. n. 267 del 18 agosto 2000, ed in particolare gli articoli 107 e 192 (TUOEL);
- ✓ il D.Lgs. n. 81/2008 ed in particolare l'art. 26, comma 6;
- ✓ il D.Lgs. n. 50/2016 - Codice dei contratti e delle concessioni, ed in particolare gli articoli 35 e 36;
- ✓ l'art. 26 della legge n. 488/1999;

**Visti:**

- ✓ la determinazione dell'Autorità per la vigilanza n. 3 del 5 marzo 2008;
- ✓ la legge n. 123/2007, con particolare riferimento all'art. 8;
- ✓ l'art. 9 della legge n. 102/2009 concernente i pagamenti delle pubbliche amministrazioni;
- ✓ la legge 13 agosto 2010, n. 136 e successive modifiche ed integrazioni, recante il Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia e visto, in particolare, l'art. 3 recante disposizioni in materia di Tracciabilità dei flussi finanziari;
- ✓ il D. Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 e successive modifiche ed integrazioni, recante Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi;
- ✓ il D. Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e successive modifiche ed integrazioni, recante il Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni;

**DETERMINA**

1. di affidare direttamente tramite il MEPA , per le ragioni puntualmente specificate in premessa e qui approvate, allo studio "**VITALE MASSIMO**" con sede in

P.I. e Codice Fiscale n. 04672090653, lo svolgimento del Servizio di Servizio di "Service" a supporto dell'Area Economico Finanziaria per l'anno 2019, per l'importo di € 19.250,00 Iva ed oneri esclusi annui e con valenza contrattuale biennale per gli esercizi finanziari 2019 e 2020, ai sensi dell'art. 36, comma 2 lett. a) del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50;

2. di dare atto che:

- i rapporti con la ditta aggiudicataria saranno formalizzati tramite MEPA e che il buono d'ordine verrà generato automaticamente dalla piattaforma stessa;
- che si procederà alla stipula e pubblicazione del contratto di affidamento del servizio sul sito istituzione del Comune nella sezione "Amministrazione trasparente".
- Ai sensi dell'art. 3, commi 8 e 9 della L. 136/2010 e successive mm. e ii., per la tracciabilità finanziaria, il codice smart CIG ottenuto dal sito dell'Avcp (Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture) è il seguente n. **ZBF27152D2**;
- è stata verificata la regolarità contributiva del professionista in parola come da formale attestazione rilasciata dalla quale si evince che, al momento la società non presenta, all'interno del proprio organico, dipendenti;
- il pagamento del corrispettivo convenuto verrà effettuato previa verifica dell'esatto adempimento della prestazione esclusivamente con le modalità di cui all'art. 3 della legge 163/2010 (tracciabilità dei flussi finanziari) e precisamente tramite bonifico su conto corrente bancario o postale dedicato alle commesse pubbliche a presentazione di regolare fattura da emettersi mensile;

3. di impegnare per l'anno 2019, ai sensi art. 183, comma 6 lett. a) del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i., la spesa complessiva di €. 19.250,00 oltre Iva ed oneri (euro 19.250,00), sul Bilancio Triennale 2019/2021 esercizio 2019 ed esercizio 2020, capitolo 395 – intervento 01.04.1.03.02.99.999;
4. di dare atto, altresì, che lo studio “**VITALE MASSIMO**” con sede in |  
P.I. e Codice Fiscale n. 04672090653, ha dichiarato l'assenza delle cause di esclusione di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016 e il possesso dei requisiti prescritti dalla vigente normativa;
5. di dare atto che il presente provvedimento è compatibile con le regole di finanza pubblica e che non sussistono costi della sicurezza per rischio da interferenza, in quanto non sono state rilevate interferenze;
6. di dare atto inoltre, che ai sensi dell'articolo 29 del d.lgs 50/2016 tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente", con l'applicazione delle disposizioni di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 3;
7. di attestare la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. n. 147-bis del d.lgs. n. 267/2000.
8. di prendere atto che il presente provvedimento è efficace, ai sensi dell'art. 32 del D.Lgs. 50/2016 - Codice dei contratti e delle concessioni, all'esito dei controlli relativi ai requisiti di cui agli artt. 83 e 86;
9. in base alla vigente normativa, per la presente procedura d'appalto non è prevista la pubblicazione del bando di gara e l'esecuzione anticipata è necessaria in quanto la necessità di supportare l'area finanziaria pongono immediati ed improcrastinabili ed impegnativi adempimenti richiesti dal vigente sistema contabile in scadenza;
10. Il contratto è stato stipulato mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di atti sulla Piattaforma Mepa.

Dalla residenza municipale, 07.06.2019



Il Responsabile del Settore  
Rag. Ernesto CRUOGLIO

**Parere di regolarità tecnica**

Il sottoscritto Responsabile, in ordine alla presente determinazione ed ai sensi dell'art. 147 bis, comma 1 del D.Lgs. 267/2000 esprime parere Favorevole in merito alla regolarità e alla correttezza amministrativa.

Buccino: 07-06-2019

  
Il Responsabile  
Rag. Ernesto CRUOGGIO

**Parere di regolarità contabile**

Il sottoscritto Responsabile dell'Area Economico-Finanziaria in ordine alla regolarità contabile della presente e appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria della spesa.

Impegno N. 174 del 07-06-2019 a Competenza CIG Z2727152D2	
5° livello 01.04-1.03.02.99.999 Altri servizi diversi n.a.c.	
Capitolo 395 / Articolo SPESE ELABORAZIONE RUOLI TRIBUTI COMUNALI	
Causale	Affidamento del servizio di "Assistenza e supporto Settore Tributi" con utilizzo del Mercato elettronico. Impegno di spesa.
Importo 2019	Euro 19.250,00
Importo 2020	Euro 19.250,00

Buccino: 07-06-2019

  
Il Responsabile finanziario  
Rag. Ernesto CRUOGGIO

**PUBBLICAZIONE ALL'ALBO PRETORIO**

La presente determinazione, ai fini della pubblicità degli atti e della trasparenza dell'azione amministrativa, è stata affissa all'Albo Pretorio dell'Ente in data 13 GIU. 2019 vi rimarrà per 15 giorni consecutivi fino al 28/06/2019

Buccino: 13 GIU. 2019



Il Responsabile

*Ernesto Cruoggio*